

## RESOLUCIÓN No. 09458 DE 2025

(11 de septiembre)

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

### EL CONSEJO NACIONAL ELECTORAL

En ejercicio de las atribuciones constitucionales y legales, en especial las conferidas los artículos 45 de la Ley 1475 de 2011 y 192 del Decreto Ley 2241 de 1986, y

### CONSIDERANDO

Que, acorde con lo dispuesto en el artículo 120 de la Constitución Política, el Consejo Nacional Electoral hace parte de la Organización Electoral, y tiene a su cargo la regulación, inspección, vigilancia y control de toda la actividad electoral de los partidos y movimientos políticos, de los grupos significativos de ciudadanos, de sus representantes legales, directivos y candidatos, garantizando el cumplimiento de los principios y deberes que a ellos corresponden, según lo dispuesto en el artículo 265 *ibidem*.

Que, en ejercicio de las funciones extraordinarias conferidas por el párrafo segundo del artículo 335 de la Ley 1955 de 2019, el Presidente de la República expidió el Decreto 2085 de 2019, por medio del cual se estableció la estructura orgánica e interna del Consejo Nacional Electoral; en este acto administrativo, se indicó que “[e]l Consejo Nacional Electoral es un organismo autónomo, de origen constitucional, independiente de las tres ramas del poder público y hace parte de la organización electoral, el cual goza de la autonomía administrativa y presupuestal en los términos del artículo 265 de la constitución política y del presente Decreto Ley”<sup>1</sup>; y adiciona que “[e]n ejercicio de su autonomía administrativa le corresponde al Consejo Nacional Electoral a través de su presidente, nombrar a los servidores públicos de acuerdo con la estructura y organización dispuesta para el efecto, así como crear grupos internos de trabajo y definir todos los aspectos relacionados con el cumplimiento de sus funciones, en armonía con los principios consagrados en la Constitución Política y la ley, sin perjuicio de las delegaciones que para el efecto se realicen”<sup>2</sup>.

Que, el artículo 5 de la Ley 1475 de 2011, determinó que “[l]as consultas son mecanismos de participación democrática y política que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos pueden utilizar con la finalidad de adoptar

<sup>1</sup> Artículo 1, Decreto 2085 de 2019.

<sup>2</sup> Artículo 4, Decreto 2085 de 2019.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

*decisiones internas o escoger sus candidatos, propios o de coalición, a cargos o corporaciones de elección popular”; y adicionó que, de una parte, “[l]as consultas pueden ser internas o populares. Se denominarán internas cuando en ellas sólo puedan participar los miembros de la organización política que se encuentren en el registro de afiliados. Se denominarán populares cuando puedan hacerlo todos los ciudadanos inscritos en el censo electoral. Las consultas internas se regularán por las disposiciones previstas en los estatutos de los partidos y movimientos políticos”, y de otra, que “[l]as consultas convocadas por una coalición de partidos y/o movimientos políticos con personería jurídica, pueden ser internas o populares y se denominarán interpartidistas. Podrán ser convocadas con el objeto de seleccionar candidatos de coalición a cargos uninominales, previo acuerdo suscrito por sus directivos nacionales o departamentales según sea el caso”.*

Que, a su turno, el artículo 6 *ibidem* precisó que “[e]n las consultas populares se aplicarán las normas que rigen para las elecciones ordinarias y en las internas las disposiciones estatutarias propias de los partidos y movimientos que las convoquen”.

Que, de igual forma, el artículo 45 de la Ley 1475 de 2011 dispone que los partidos, movimientos y grupos significativos de ciudadanos, que inscriban candidatos a cargos o corporaciones de elección popular o promuevan el voto en blanco, así como las organizaciones de observación electoral reconocidas por el Consejo Nacional Electoral, tienen derecho a ejercer vigilancia de los correspondientes procesos de votación y escrutinios, para lo cual podrán acreditar ante el Consejo Nacional Electoral los testigos electorales por cada mesa de votación y por cada uno de los órganos escrutadores. Cuando se trate de procesos a los que se han incorporado recursos tecnológicos, se podrán acreditar también auditores de sistemas.

Que, los testigos electorales vigilarán el proceso de las votaciones, escrutinios, y de conformidad con el artículo 192 y concordantes del Código Electoral, “los candidatos inscritos, sus apoderados o los testigos electorales legalmente constituidos” podrán formular reclamaciones escritas durante el proceso de escrutinios.

Que, mediante Resolución No. 1586 de 20 de junio de 2013, el Consejo Nacional Electoral reglamentó la convocatoria y la realización de las consultas que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos pueden utilizar con la finalidad de adoptar decisiones internas o escoger sus candidatos, propios o de coalición, a cargos o corporaciones de elección popular, y dictó otras disposiciones. El artículo 20 de este acto administrativo, inicialmente determinó que “[l]os partidos y movimientos políticos con personería jurídica podrán expedir credenciales de testigos electorales, con la firma de sus directivas para aquellas consultas internas que se realicen en fechas que no coincidan con

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

*elecciones ordinarias*"; y mediante la Resolución No. 0509 de 15 de abril de 2015 de esta Corporación, se modificó ese artículo así:

*"El artículo 20 de la Resolución 1586 de 2013 quedará así: Artículo Vigésimo: Testigos Electorales. Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica y grupos significativos de ciudadanos que realicen consultas populares, internas o interpartidistas podrán expedir credenciales a sus testigos electorales con la firma de sus directivas o de quienes ellos deleguen. Copia del listado de testigos acreditados por los partidos deberá ser remitida a las distintas registradurías municipales o especiales del Estado Civil hasta las 5:00 p.m. del último viernes previo a la fecha de realización de las mismas".*

Que, en este orden de ideas, al revisar la Resolución No. 0509 de 15 de abril de 2015 del Consejo Nacional Electoral, y confrontarla con lo dispuesto en el artículo 120 de la Constitución Política y el parágrafo del artículo 45 de la Ley 1475 de 2011, se tiene que la organización electoral está conformada por el Consejo Nacional Electoral, por la Registraduría Nacional del Estado Civil y por los demás organismos que establezca la ley, y los partidos y movimientos políticos, si bien son actores que permiten la materialización del principio democrático que soporta el Estado Social del Derecho, no son parte de la organización electoral, motivo por el cual no se les puede ni delegar ni imponer cargas que son propias del Consejo Nacional Electoral en materia de postulación, acreditación y verificación de testigos electorales que fungirán como veedores en las consultas, como mecanismos de participación democrática y política que los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos, de orden popular.

Que, respecto a la delegación de funciones, en armonía con lo indicado en el artículo 209 de la Constitución Política, el artículo 9 de la Ley 489 de 1998 determinó que, en ejercicio de esa institución jurídica, las autoridades *"podrán mediante acto de delegación, transferir el ejercicio de funciones a sus colaboradores o a otras autoridades, con funciones afines o complementarias"*.

Que, el Departamento Administrativo de la Función Pública, en concepto 030771 de 2022, e invocando al Consejo de Estado, precisó que "[p]ara que la autoridad pueda delegar algunas o alguna función de las que le han sido asignadas por la Carta Política o por la ley - por estimarlo conveniente o necesario para el servicio público o el interés general -, **es indispensable la previa autorización legal en donde se determine la materia delegable o las condiciones de la delegación.** Sobre este fundamento insoslayable, el delegante puede transferir la función y la consiguiente responsabilidad al delegado - también llamado delegatario en el lenguaje jurídico colombiano -, sin que éste a su vez pueda subdelegar, salvo expresa autorización de la ley. Por su naturaleza, la delegación es transitoria, pues el delegante siempre puede reasumir la función, la que, al ejercerla en forma directa, lo convierte de nuevo en el titular de la responsabilidad".

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

Que, de una parte, se hace necesario derogar el artículo primero de la Resolución número 0509 de 15 de abril de 2015 de esta Corporación; disponiendo que la postulación, acreditación y verificación de testigos electorales en las consultas de orden popular e interpartidistas que celebren los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos, e internas que coincidan con eventos eleccionarios ordinarios, se deben regir por las normas que regulan las elecciones ordinarias; y para el caso de las consultas internas que se convoquen y celebren en fecha diferente a los días de votación de elecciones ordinarias, se regirán por lo dispuesto en los estatutos internos y reglamentos de cada agrupación política, tal como lo establece el artículo 20 de la Resolución No. 1586 de 2013.

Que, de otra parte, mediante Resolución No. 04049 de 31 de julio de 2024, la Sala Plena del Consejo Nacional Electoral reglamentó la actividad de los testigos electorales, auditores de sistemas y el reconocimiento y funcionamiento de los organismos de observación electoral, de lo cual, con ocasión del desarrollo de eventos electorales nuevos y complementarios, consultas populares para la constitución de áreas metropolitanas y del análisis de las situaciones presentadas en los procesos democráticos adelantados durante la vigencia 2024 y lo corrido de 2025, se observa la necesidad de determinar de manera clara el periodo de postulación de testigos electorales, con lo cual, la Corporación y las agrupaciones políticas que postulen candidatos o listas de candidatos a cargos públicos de elección popular, contarán con tiempos razonables para realizar esta actividad, y la posterior acreditación.

En tal sentido, se hace necesario fijar como fecha para iniciar el proceso de postulación de testigos electorales dos (2) meses antes de la elección, hasta el domingo anterior a los comicios; así como otro tipo de propuestas operativas que propenden por el mejoramiento en la prestación del servicio por parte de esta Corporación y el afianzamiento de la transparencia electoral mediante formación y claridades que conllevarán a generación de valor público de la organización electoral y la materialización del principio democrático que soporta el Estado Social de Derecho.

En mérito de lo expuesto, el Consejo Nacional Electoral,

**RESUELVE:**

**CAPÍTULO I**

**DE LOS TESTIGOS ELECTORALES**

**ARTÍCULO PRIMERO. LEGITIMACIÓN PARA POSTULAR TESTIGOS ELECTORALES.**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los grupos significativos de

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

ciudadanos y movimientos sociales que hayan inscrito candidatos a cargos o corporaciones públicas, o promuevan el voto en blanco, así como los comités independientes de promotores de este, tienen derecho a estar representados durante los procesos de votación y escrutinios, a razón de un testigo electoral por cada mesa de votación y uno en cada comisión escrutadora.

Las coaliciones tendrán derecho a un testigo electoral por cada mesa y por comisión escrutadora.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** El testigo electoral podrá acreditarse para vigilar más de una mesa o comisión escrutadora, pero en todo caso, en ninguna mesa de votación o comisión escrutadora podrá actuar más de un testigo electoral por organización política, coalición o promoción del voto en blanco.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Las coaliciones tendrán derecho a acreditar un testigo electoral por cada mesa de votación y uno por cada comisión escrutadora. Para tal efecto, deberán establecer en sus respectivos acuerdos de coalición la agrupación política responsable de la postulación de dichos testigos.

**ARTÍCULO SEGUNDO. POSTULACIÓN.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los Grupos Significativos de Ciudadanos, comités promotores del voto en blanco, y coaliciones, deberán presentar mediante la herramienta tecnológica dispuesta por el Consejo Nacional Electoral para tal fin, la relación de los ciudadanos postulados como testigos electorales, desde los dos (2) meses anteriores a la elección, hasta las once y cincuenta y nueve de la noche (11:59 p.m.) del domingo anterior a la fecha del certamen electoral, debiendo en todo caso señalar: nombres completos, documento de identidad, mesa(s) o comisión(es) para la(s) que se hace la postulación.

Las fechas aquí señaladas no serán susceptibles de prórroga a excepción de fuerza mayor o caso fortuito.

**PARÁGRAFO.** Con el fin de garantizar la postulación de las personas trans en igualdad de condiciones y libre de discriminación, la herramienta tecnológica dispuesta para la postulación de testigos electorales permitirá la opción de acreditación de ciudadanos con nombre identitario”.

**ARTÍCULO TERCERO. POSTULACIÓN DE TESTIGOS ELECTORALES EN EL EXTERIOR.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los Grupos

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

Significativos de Ciudadanos, comités promotores del voto en blanco, y coaliciones, deberán presentar mediante la herramienta tecnológica dispuesta para tal fin, la relación de los ciudadanos postulados como testigos electorales, desde los dos (2) meses anteriores a la elección, hasta las once y cincuenta y nueve de la noche (11:59 p.m.) del lunes anterior del primer día de votación, debiendo en todo caso señalar: nombres completos, documento de identidad, mesa(s) o comisión(es) para la(s) que se hace la postulación y el día de elección para la cual será postulado.

**ARTÍCULO CUARTO. REMANENTES.** Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los grupos significativos de ciudadanos, comités promotores del voto en blanco, y coaliciones, además de los testigos electorales que designen por cada una de las mesas de votación que sean instaladas, podrán designar por cada uno de los puestos de votación que funcionen durante la jornada electoral:

1. En los puestos de votación de menos de diez (10) mesas, las organizaciones políticas con personería jurídica, los grupos significativos de ciudadanos, comités promotores del voto en blanco, y coaliciones, podrán tener hasta un (1) testigo electoral remanente o adicional.
2. En los puestos de votación de más de diez (10) mesas, hasta un diez por ciento (10%) de testigos electorales remanentes o adicionales. En caso de que el porcentaje arroje un resultado decimal, se aproxima al entero siguiente.
3. En las comisiones escrutadoras, las organizaciones políticas con personería jurídica, los grupos significativos de ciudadanos, comités promotores del voto en blanco, y coaliciones, podrán tener hasta un (1) testigo electoral remanente o adicional.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Estos testigos electorales adicionales podrán permanecer dentro del recinto de votación, ingresar y salir del mismo, recolectar la información que les suministren los testigos electorales principales, reemplazar de manera transitoria o definitiva a los testigos electorales asignados para cada una de las mesas, ya sea debido a que estos no asistan o deban retirarse de manera temporal o permanente de las mesas a las que hayan sido asignados, para lo cual contarán con la totalidad de las atribuciones que la ley da a la generalidad de testigos electorales.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** Los Delegados de los Registradores del Estado Civil de cada puesto de votación, garantizarán el ejercicio de la función a los testigos electorales remanentes, quienes no podrán perturbar el orden y el desarrollo de la jornada electoral.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

**ARTÍCULO QUINTO. ACREDITACIÓN DE TESTIGOS ELECTORALES.** Recibida la postulación que refieren los artículos segundo y tercero del presente acto administrativo, el Consejo Nacional Electoral realizará la verificación de la identidad de los ciudadanos postulados como testigos electorales, mediante el cruce de la información con el Archivo Nacional de Identificación - ANI, y procederá a la correspondiente acreditación mediante la publicación de Acto Administrativo suscrito por la Presidencia del Consejo Nacional Electoral, el cual deberá contener el listado de los testigos electorales con la siguiente información: nombres completos, documento de identidad, organización política que representa, mesa(s) o comisión(es) para la(s) que ha sido autorizado, o si es remanente.

**PARÁGRAFO.** Con el fin de garantizar el cumplimiento del presente artículo, el Consejo Nacional Electoral suscribirá un convenio interadministrativo con la Registraduría Nacional del Estado Civil, para garantizar el acceso al Archivo Nacional de Identificación – ANI, el cual deberá suscribirse en el transcurso del año 2025.

**ARTÍCULO SEXTO. CREDENCIALES.** El testigo electoral podrá actuar como tal, y cumplir sus funciones, para lo cual únicamente deberá presentar su cédula o documento que acredite que está en trámite y la credencial respectiva, que deberá ser generada por la herramienta tecnológica dispuesta por el Consejo Nacional Electoral para tal fin, en la que aparecerán: nombres, documento de identidad, organización política que representa, mesa(s) o comisión(es) para la(s) que ha sido autorizado, número del acto administrativo de acreditación y el código de verificación conforme a la herramienta dispuesta para tal fin.

Las credenciales serán en formato papel y/o en formato digital, generadas a través de la herramienta tecnológica que disponga el Consejo Nacional Electoral para tal fin, debiendo en todo caso contar con código de verificación tipo QR o similares, según la tecnología disponible. En ningún caso podrán otorgarse credenciales en blanco.

Las autoridades electorales o policivas validarán las acreditaciones que presenten los testigos electorales para ingresar a los puestos de votación y a los recintos de escrutinios en los diferentes niveles.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Ninguna autoridad podrá exigir al testigo electoral que presente algún documento adicional a los enunciados en el primer inciso de este artículo, como el acto administrativo del Consejo Nacional Electoral mediante el cual se le reconoce como testigo electoral.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** En ninguna circunstancia, la falta de concordancia entre la expresión de género del testigo electoral, con la información registrada en su documento de identificación (nombre o foto) podrá ser causal para impedir el ejercicio de su función.

**PARÁGRAFO TERCERO.** Para el caso de los testigos electorales acreditados en el exterior, en la credencial aparecerán los siguientes datos: nombres, documento de identidad, organización política que representa, mesa(s) o comisión(es) para la(s) que ha sido autorizado, el día de elección para la cual fue postulado, número de resolución que lo acredita y código de verificación conforme a la herramienta dispuesta para tal fin.

**ARTÍCULO SÉPTIMO. ATRIBUCIONES DE LOS TESTIGOS ELECTORALES.** Los testigos electorales para garantizar la transparencia y publicidad de las votaciones podrán ejercer las siguientes atribuciones:

**A. DURANTE LAS VOTACIONES Y ESCRUTINIOS DE MESA:**

1. Verificar la identidad de quienes se presenten el día de las elecciones a desempeñarse como jurados y que corresponda con la mesa asignada.
2. Verificar que el proceso de votación se desarrolle en las condiciones de ley.
3. Corroborar el correcto diligenciamiento del E11 y la anulación de los espacios no usados a las 4:00 p. m.
4. Verificar el correcto diligenciamiento del formulario E-12.
5. Acercarse a los jurados y a los documentos electorales a una distancia prudencial de 1,5 metros para verificar su contenido.
6. Tomar registros de audio, video o fotos de los escrutinios de mesa y de comisiones escrutadoras. Adicionalmente podrán transmitir en vivo el proceso de escrutinio en los diferentes niveles donde se desarrollen sin entorpecer las labores de los jurados de votación o escrutadores, según corresponda; así mismo, para efectos de transparencia electoral, podrán tomar fotografías o videos de los formularios E14 previamente diligenciados por los jurados de votación.
7. Revisar la correcta calificación de cada voto y la suma aritmética de los votos para el total de la mesa.
8. Solicitar recuento de votos.
9. Verificar el correcto diligenciamiento del acta E14.
10. Presentar reclamaciones y verificar que son introducidas en el sobre de claveros.



Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

11. Informar a la mesa de justicia las posibles irregularidades que se puedan presentar durante el escrutinio de mesa.
12. Verificar la correcta transmisión de los resultados de las votaciones.
13. Recordar a los jurados la importancia del correcto diligenciamiento del acta E-17.
14. Verificar el embalaje de los documentos en el sobre de claveros y acompañar al Registrador y la Fuerza Pública en el transporte de los pliegos electorales hacia el recinto donde se llevarán a cabo los escrutinios.
15. Las demás acciones estipuladas en el Código Electoral y sus normas concordantes, orientadas a velar por la transparencia del proceso y la verdad electoral.

**B. DURANTE LOS ESCRUTINIOS POR LAS COMISIONES:**

1. Verificar el estado en que se recibieron los sobres de claveros.
2. Verificar la fecha y hora de recibido de los documentos electorales y el correcto diligenciamiento de los formularios E-19 y E-23.
3. Corroborar la correcta digitación de las votaciones en el software de escrutinios.
4. Verificar que los documentos electorales se custodien en debida forma una vez escrutados.
5. Verificar que en caso de que se suspenda la audiencia se tomen las medidas de seguridad informática y físicas adecuadas conforme a los protocolos establecidos.
6. Presentar peticiones, reclamaciones, recursos o solicitudes de saneamiento de nulidad.
7. Solicitar el recuento de votos cuando se configuren las causales establecidas por las normas electorales.
8. Obtener copia de las actas E-24 y E-26, parciales y finales, en cualquier etapa del escrutinio, tanto en imagen como en formato digital, así como de cualquier documento electoral que se expida en desarrollo del proceso.
9. Verificar la autenticación de los escrutadores en caso de modificación de las votaciones.
10. Verificar que quede constancia de los recuentos de las tarjetas electorales y que sea ejecutada y registrada en debida forma.
11. Las demás acciones estipuladas en el Código Electoral y sus normas concordantes, orientadas a velar por la transparencia del proceso y la verdad electoral.

**C. LOS TESTIGOS ELECTORALES NO PODRÁN**

1. Reemplazar u obstaculizar la labor de los jurados de votación, ni de ninguna autoridad, en el ejercicio de sus funciones.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

2. Interferir con el normal desarrollo de los procesos electorales.
3. Expresar cualquier ofensa, difamación o calumnia en contra de las instituciones, autoridades electorales, partidos políticos o candidatos.
4. Actuar como guía electoral o realizar orientaciones a los ciudadanos.
5. Ser acompañantes de los votantes.
6. Las demás prohibiciones que se encuentren establecidas en el Código Electoral.

La inobservancia de las anteriores disposiciones dará lugar, según la gravedad de la conducta cometida, valorada por el Delegado de Puesto de Votación del Registrador Nacional del Estado Civil, al retiro inmediato del testigo electoral del recinto electoral por parte de la Fuerza Pública.

**PARÁGRAFO.** Con el fin de facilitar la función de los testigos electorales, el Consejo Nacional Electoral dispondrá a través de la página web de la Corporación, un formato para interponer las reclamaciones que trata el artículo 122 y 192 del Código Electoral.

**ARTÍCULO OCTAVO. PUBLICIDAD.** El Consejo Nacional Electoral, a través de la Oficina de Tecnologías de la Información, una vez efectuado el trámite referido en el artículo quinto del presente acto administrativo, elaborará una base de datos de testigos electorales acreditados, en la que consten los nombres completos, identificación del testigo electoral, la organización política que representa, y la(s) mesa(s) o comisión(es) escrutadora(s) para la que ha sido acreditado.

Esta base de datos será publicada en la página web de la Corporación ([www.cne.gov.co](http://www.cne.gov.co)) y será remitida a la Policía Nacional, a las organizaciones de observación electoral debidamente acreditadas, al ministerio público y a la Registraduría Nacional del Estado Civil con el fin de que sean enviadas a los Delegados del Registrador Nacional del Estado Civil para los puestos de votación y las Comisiones Escrutadoras.

**ARTÍCULO NOVENO. PROSCRIPCIÓN DE PROSELITISMO.** Durante la jornada electoral los testigos electorales no podrán portar prenda de vestir o distintivo que contenga propaganda electoral o divulgación política, y solo podrán identificarse como tales a través de la correspondiente credencial expedida por el Consejo Nacional Electoral.

**PARÁGRAFO.** Las autoridades electorales o policivas solo podrán prohibir el uso de prendas o distintivos que contengan propaganda electoral o divulgación política o que hagan alusión a una alternativa electoral.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

**CAPÍTULO II**  
**DE LOS AUDITORES DE SISTEMAS**

**ARTÍCULO DÉCIMO. LEGITIMACIÓN PARA POSTULAR AUDITORES DE SISTEMAS.**

Los partidos y movimientos políticos con personería jurídica, los grupos significativos de ciudadanos, coaliciones y movimientos sociales que hayan inscrito candidatos a cargos o corporaciones públicas o que promuevan el voto en blanco, y las organizaciones de observación electoral, podrán acreditar un auditor de sistemas en el área destinada para ello en el centro de cómputo o procesamiento de datos del nivel departamental, distrital o municipal.

**PARÁGRAFO:** Las coaliciones tendrán derecho a acreditar un auditor de sistemas en cada evento electoral. Para tal efecto, deberán establecer en sus respectivos acuerdos de coalición la agrupación política responsable de la postulación de dichos auditores.

**ARTÍCULO DÉCIMO PRIMERO. ACREDITACIÓN DE AUDITORES DE SISTEMAS.**

Recibida la solicitud, el Consejo Nacional Electoral realizará la verificación de la identidad de los ciudadanos postulados como Auditores de Sistemas, mediante el cruce de la información con el Archivo Nacional de Identificación - ANI, y procederá a la correspondiente acreditación mediante la publicación de Acto Administrativo suscrito por la Presidencia del Consejo Nacional Electoral, el cual deberá contener el listado de los auditores de sistemas con la siguiente información: nombres completos, documento de identidad y organización política u organización de observación electoral que representa, así como el centro de cómputo o procesamiento de datos del nivel territorial en el cual actuará.

El Consejo Nacional Electoral expedirá la respectiva credencial de acreditación de cada auditor de sistemas, documento en el que se indicará nombres completos, documento de identidad, organización política u organización de observación electoral que representa, acto administrativo de acreditación, centro de cómputo o procesamiento de datos del nivel territorial en el cual actuará, y QR de validación de datos.

**ARTÍCULO DÉCIMO SEGUNDO. FACULTADES.** Los auditores de Sistemas acreditados podrán inspeccionar y presenciar los diferentes procesos de sistematización de datos que utilice la Organización Electoral para el cumplimiento de sus fines y que guarden estrecha relación con los resultados electorales. Esta facultad abarca también cada etapa de los escrutinios, siempre y cuando dicha actividad se esté desarrollando con recursos informáticos, para lo cual tendrán los siguientes derechos y garantías especiales:

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

- Conocer el proceso de captura de datos, la contabilización y el manejo de la información relacionada con los resultados de las votaciones de los procesos electorales.
- Observar el proceso de captura del resultado de la votación de cada una de las mesas de votación.
- Observar el procesamiento y consolidación de los resultados consignados en las Actas de Jurados de Votación.
- Actuar como testigos electorales técnicos en los términos establecidos en los artículos 121 y 122 del Decreto 2241 de 1986 - Código Electoral.
- Participar en el registro y verificación de la información técnica del código fuente y ejecutables del software de sorteo de jurados, preconteo, escrutinio, digitalización, consolidación y divulgación, que para tal efecto realice la Organización Electoral con la Procuraduría General de la Nación.
- Solicitar la entrega del Log de auditoría que genere el software de escrutinio.
- Asistir a los simulacros que programe la Organización Electoral, formular recomendaciones, solicitar pruebas que considere necesarias para el ejercicio de sus funciones.

Para el ejercicio de esta facultad, los Auditores de Sistemas tendrán en cuenta los instructivos elaborados por la Organización Electoral, así como las normas legales y reglamentarias sobre la materia, los cuales deben ser razonables y proporcionales para que no limiten injustificadamente el ejercicio de velar por la transparencia del proceso. Estos instructivos deben ser dados a conocer a los auditores acreditados a más tardar un mes antes de las elecciones.

**PARÁGRAFO.** Para el correcto desempeño de las funciones de los auditores de sistemas acreditados, en los centros de cómputo o procesamiento de datos de todos los niveles, se deberá disponer de espacios adecuados y con las herramientas pertinentes para el seguimiento y monitoreo de las diferentes actividades.

**ARTÍCULO DÉCIMO TERCERO. POSTULACIÓN Y ACREDITACIÓN.** La postulación deberá surtirse ante el Consejo Nacional Electoral, desde la fecha en que se expida la programación de simulacros y hasta quince (15) días calendario antes del correspondiente debate electoral, quien a su vez deberá acreditarlos ante cada Centro de Cómputo departamental, municipal o distrital.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

**PARÁGRAFO.** El Consejo Nacional Electoral tendrá un (1) auditor de sistemas en los centros de cómputo o procesamiento de datos del nivel departamental, municipal o distrital.

**ARTÍCULO DÉCIMO CUARTO: PUBLICACIÓN DE INFORMES DE AUDITORES ELECTORALES.** Los auditores de sistemas de partidos y movimientos políticos, grupos significativos de ciudadanos, coaliciones y postulantes de candidatos a cargos uninominales y/o corporaciones públicas deberán presentar un informe, a más tardar el viernes antes de la fecha de la elección, sobre seguridad e integridad de la herramienta tecnológica de escrutinios dispuesta por la Registraduría Nacional del Estado Civil. Este informe será publicado por la Corporación en la página web del CNE para efectos de publicidad.

### **CAPÍTULO III**

#### **DE LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVACIÓN ELECTORAL**

**ARTÍCULO DÉCIMO QUINTO. LEGITIMACIÓN PARA EL RECONOCIMIENTO DE LAS ORGANIZACIONES DE OBSERVACIÓN ELECTORAL.** Las organizaciones no partidistas de carácter nacional o internacional especializadas en la observación de elecciones, así como las veedurías ciudadanas que precisen en su acta de constitución que su objeto de vigilancia son los procesos electorales, podrán constituirse, como Organización de Observación Electoral, caso en el cual deberán obtener el correspondiente reconocimiento del Consejo Nacional Electoral, presentando solicitud, a más tardar un mes antes de la correspondiente elección, en la cual pretenden efectuar su labor de observación, acompañada de lo siguiente:

1. Certificado de existencia y representación legal, o su equivalente, en el que conste que se trata de una organización no partidista, sin ánimo de lucro, especializada en la observación electoral o que trata de una veeduría ciudadana cuyo objeto es la vigilancia de procesos electorales.
2. Dirección y domicilio, teléfonos, correo electrónico, página web si la tuvieran.
3. Nombre del representante legal o su equivalente, y de los miembros que integran sus órganos de dirección.
4. Estatutos o su equivalente.
5. Manifestación de voluntad de acatamiento a las normas y principios que orientan la observación electoral.
6. Determinación del ámbito geográfico en el que pretenden ejercer la observación.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

- 7. Determinación de las etapas del proceso electoral en las que cumplirá la observación.
- 8. Informe del origen o fuente de financiación de los recursos que invertirá en la actividad de observación electoral.

Con el lleno de estos requisitos el Consejo Nacional Electoral procederá a su reconocimiento.

**ARTÍCULO DÉCIMO SEXTO. VIGENCIA DEL RECONOCIMIENTO.** El reconocimiento de las organizaciones de observación electoral tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre de cada anualidad.

**PARÁGRAFO.** En caso de requerir prórroga de la vigencia del reconocimiento como organización de observación electoral, deberá realizarse solicitud conforme a lo dispuesto en el artículo décimo tercero del presente proveído.

**ARTÍCULO DÉCIMO SÉPTIMO. POSTULACIÓN Y ACREDITACIÓN DE OBSERVADORES ELECTORALES.** Las organizaciones de observación electoral debidamente reconocidas podrán estar representadas en el proceso electoral por ciudadanos que estos postulen, quienes se denominarán observadores electorales.

El listado de ciudadanos que postularán como observadores electorales, deberá ser remitido al Consejo Nacional Electoral, a más tardar quince (15) días calendario antes de la elección, indicando el ámbito geográfico en el que se pretende que actúen.

El Presidente del Consejo Nacional Electoral acreditará a los observadores electorales dentro de los diez (10) días calendario siguientes al vencimiento del término de postulación, realizará la verificación de la identidad de los ciudadanos postulados, mediante el cruce de la información con el Archivo Nacional de Identificación (ANI), y procederá a la correspondiente acreditación mediante la publicación del Acto Administrativo respectivo.

Las credenciales de identificación como observador electoral serán expedidas por la Corporación, en formato digital, y en esta se indicará: nombre completo y documento de identidad del observador, Organización de Observación Electoral a la que pertenece, acto administrativo de acreditación y código QR de validación. En ningún caso podrán otorgarse credenciales en blanco.

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

En la página web del Consejo Nacional Electoral se publicará el listado de observadores electorales acreditados.

**PARÁGRAFO PRIMERO.** Con el fin de garantizar la postulación de las personas trans en igualdad de condiciones y libre de discriminación, al momento de efectuar la postulación de ciudadanos, la organización de observación electoral deberá relacionar quienes se identificarán con nombre identitario para su respectiva acreditación.

**PARÁGRAFO SEGUNDO.** En ninguna circunstancia, la falta de concordancia entre la expresión de género del observador, con la información registrada en su documento de identificación (nombre o foto) podrá ser causal para impedir el ejercicio de su función.

**ARTÍCULO DÉCIMO OCTAVO. LIMITACIÓN.** Para garantizar el normal funcionamiento del proceso electoral, la Presidencia del Consejo Nacional Electoral podrá limitar el número de observadores electorales por cada organización, acreditados para cada ámbito geográfico, cuando la cantidad de observadores electorales sea superior a la cantidad de mesas instaladas en la respectiva territorialidad.

**ARTÍCULO DÉCIMO NOVENO. ATRIBUCIONES DE LOS OBSERVADORES ELECTORALES.** Los observadores electorales podrán estar presentes y observar el desarrollo de las diferentes etapas del proceso electoral, de igual forma, podrán permanecer dentro del recinto de votación, ingresar y salir del mismo. Asimismo, podrán solicitar a las autoridades electorales y gubernamentales la información relacionada con los procesos electorales y de participación ciudadana.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO. PROHIBICIONES.** Los observadores electorales no podrán:

1. Reemplazar u obstaculizar a las autoridades en el ejercicio de sus funciones.
2. Interferir con el normal desarrollo de los procesos electorales.
3. Hacer campaña electoral a favor de partido o movimiento político, social, grupo significativo de ciudadanos, promotores del voto en blanco, o candidatos; o portar indumentarias o distintivos que los identifiquen con estos.
4. Expresar cualquier ofensa, difamación o calumnia en contra de las instituciones, autoridades electorales, partidos políticos o candidatos.
5. Actuar como guía electoral o realizar orientaciones a los ciudadanos.
6. Formular reclamaciones electorales en el desarrollo de los escrutinios.

La inobservancia de las anteriores disposiciones dará lugar, según la gravedad de la conducta cometida, al retiro inmediato del observador electoral del recinto electoral y a la cancelación

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

de la acreditación del observador electoral o del reconocimiento de la organización de observación.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO PRIMERO. INFORME.** Las organizaciones de observación electoral, dentro de los dos (2) meses siguientes a la correspondiente elección o mecanismo de participación ciudadana, deberán presentar ante el Consejo Nacional Electoral el Informe final de sus actividades, sus conclusiones y recomendaciones.

**PARÁGRAFO.** Las organizaciones de observación electoral podrán dar a conocer a las instancias competentes las situaciones posiblemente irregulares que se aparten de los estándares de transparencia o de legalidad, con el fin de contribuir a unas elecciones más democráticas.

**CAPÍTULO IV**  
**DE LAS MISIONES DE OBSERVACIÓN ELECTORAL**

**ARTÍCULO VIGÉSIMO SEGUNDO. MISIONES INTERNACIONALES DE OBSERVACIÓN ELECTORAL.** Las misiones internacionales de observación electoral realizarán sus actividades conforme a lo establecido en la Resolución No. 447 de 1997 proferida por el Consejo Nacional Electoral.

**CAPÍTULO V**  
**DISPOSICIONES FINALES**

**ARTÍCULO VIGÉSIMO TERCERO. CAPACITACIÓN DE ACTORES ELECTORALES.** El Consejo Nacional Electoral dispondrá de material pedagógico y ejecutará las acciones pertinentes para garantizar actividades formativas y de capacitación de los testigos electorales, observadores electorales y auditores de sistemas. La capacitación se realizará mediante la implementación de plataformas con material pedagógico y sesiones de formación en tiempo real dirigidas a los actores electorales de la respectiva circunscripción en donde se realizará la elección.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO CUARTO: SISTEMA DE MONITOREO Y REPORTE EN TIEMPO REAL:** El Consejo Nacional Electoral implementará el sistema de monitoreo y reporte de tiempo real mediante el uso de las tecnologías de la información, con el fin de brindar



Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

herramientas a los testigos electorales, observadores electorales y auditores de sistemas para que presenten incidencias que adviertan en los procesos electorales para los cuales estén acreditados.

La Corporación canalizará estas alertas mediante los puestos de mando unificados que se instalen en la sede del CNE para cada evento electoral y la herramienta tecnológica será el canal de comunicación directa entre los actores electorales y el Consejo Nacional Electoral. Las quejas recibidas, junto con sus soportes, serán direccionadas de forma inmediata a las autoridades competentes.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO QUINTO: TESTIGOS ELECTORALES DE LAS CONSULTAS POPULARES, INTERNAS O INTERPARTIDISTAS DE LAS ORGANIZACIONES POLÍTICAS.** La postulación, acreditación y verificación de testigos electorales en las consultas populares, de que trata el artículo 5 de la Ley 1475 de 2011, y las consultas internas de partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos que coincidan con eventos electorales ordinarios, se registrarán por lo dispuesto en el artículo 45 de la Ley 1475 de 2011, en este acto administrativo y en la demás normatividad reglamentaria que expida el Consejo Nacional Electoral.

En caso de consultas internas de partidos y movimientos políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos que se celebren en días diferentes a comicios ordinarios, los testigos electorales podrán ser acreditados por cada agrupación política, para lo cual deberán expedir las respectivas credenciales suscritas por el representante legal o a quien este delegue, o por los promotores de los comités inscriptores de candidaturas apoyadas por los Grupos significativos de ciudadanos, y comunicar el listado de testigos acreditados al Consejo Nacional Electoral y a las Registradurías especiales y municipales correspondientes a más tardar a las once y cincuenta y nueve de la noche (11:59 p.m.) del domingo anterior a la fecha de votación.

**PARÁGRAFO:** Mediante comunicación dirigida al Consejo Nacional Electoral, cada partido y movimiento políticos con personería jurídica, y/o grupos significativos de ciudadanos que pretenda celebrar una consulta interna en fecha diferente a la realización de elecciones ordinarias podrá solicitarle a la Corporación la postulación, acreditación y verificación de testigos electorales para ese evento democrático interno.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO SEXTO. COMUNICAR** el presente acto administrativo por intermedio del Grupo de Atención al Ciudadano y Gestión Documental de la Corporación al Registrador Nacional del Estado Civil y al Registrador Delegado en lo Electoral, a los partidos

Por la cual se reglamenta la postulación, acreditación, funciones y garantías de los testigos electorales, auditores de sistemas y Organizaciones de Observación Electoral, en el marco del control ciudadano y transparencia de los procesos electorales, y se dictan otras disposiciones.

y movimientos políticos con personería jurídica, para que impartan las instrucciones necesarias para su cumplimiento en lo de su competencia.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO SÉPTIMO. PUBLICAR** el presente acto administrativo en los términos establecidos en el artículo 65 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, así como en la página web del Consejo Nacional Electoral, [www.cne.gov.co](http://www.cne.gov.co)

**ARTÍCULO VIGÉSIMO OCTAVO. VIGENCIA** La presente resolución tendrá efectos para los procesos electorales en los cuales no haya iniciado el periodo de inscripción de candidatos al momento de la publicación del presente acto administrativo, así como para mecanismos de participación ciudadana, y consultas internas o populares o interpartidistas que se celebren con posterioridad a su entrada en vigor.

**ARTÍCULO VIGÉSIMO NOVENO. DEROGAR** el artículo primero de la Resolución No. 0509 de 2015, la Resolución No. 04049 de 2024, y demás que le sean contrarias de conformidad a los motivos expuestos en el presente acto administrativo.

**PUBLÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Bogotá D.C., el día once (11) del mes de septiembre de dos mil veinticinco (2025).

**ÁLVARO HERNÁN PRADA ARTUNDUAGA**  
Presidente

**CRISTIAN RICARDO QUIROZ ROMERO**  
Vicepresidente

Aprobada en Sesión de Sala Plena del 11 de septiembre de 2025  
Salva voto: Magistrado Altus Alejandro Baquero Rueda  
Aclara voto: Magistrada Fabiola Márquez Grisales

Vo.Bo. Adriana Milena Charari Olmos – Secretaría General CNE  
Revisó: Reynel David de La Rosa – Técnico Operativo  
Vo.Bo. José Antonio Parra Fandiño – Director de Vigilancia e Inspección Electoral  
Proyectó: Sebastián Beltrán Conde – Profesional Universitario